

О соблюдении бюджетного законодательства в учреждениях культуры

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных лиц и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионе.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) в текущем периоде 2024 года были проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в том числе целевого и эффективного использования средств, выделяемых из бюджетов и государственных внебюджетных фондов, по отдельным направлениям и видам расходов в 2-х секторах культуры (Вороновского и Берестовицкого райисполкомов), 3 отделах культуры (Гродненского, Новогрудского и Волковысского райисполкомов) и учреждении культуры «Сморгонский историко-краеведческий музей».

В результате контрольных мероприятий выявлено нарушений бюджетного законодательства всего на общую сумму 171,59 тыс. рублей, из них:

- оплата труда с учетом обязательных взносов – 117,74 тыс. рублей;
- содержание автотранспорта и оплата иных транспортных услуг – 0,04 тыс. рублей;
- оплата услуг связи – 1,46 тыс. рублей;
- оплата коммунальных и других услуг – 15,97 тыс. рублей;
- расходы, профинансированные за счет средств бюджета, подлежащие восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности – 31,37 тыс. рублей;
- нарушения при использовании внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 5,01 тыс. рублей.

Прочие нарушения составили 12,82 тыс. рублей.

Анализ причин выявленных нарушений свидетельствует о незнании работниками требований законодательства либо неправильности их толкования, а также о сниженном контроле руководителей и должностных лиц проверенных учреждений за использованием бюджетных средств.

Так, к нарушениям бюджетного законодательства при расходовании средств на оплату труда привело:

- нарушение пункта 8 приложения 1, пункта 8 приложения 9 к постановлению Министерства культуры Республики Беларусь от 13.06.2019 № 32 «Об оплате труда работников в сфере культуры» (далее – Постановление № 32), пункта 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений,

утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (далее – Инструкция № 8), в связи с неверным установлением тарифного разряда библиотекаря и звукооператорам;

- заключение контрактов при приеме на должности временно отсутствующих работников и как следствие установление надбавки за контрактную форму найма, а также предоставление дополнительного поощрительного отпуска в нарушение статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь, пункта 14 Инструкции № 8;

- определение стажа и установление надбавки за стаж в нарушение пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (далее – Указ № 27), пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13;

- введение в штатное расписание штатных единиц уборщиков помещений сверх норматива в нарушение абзаца 4 подпункта 4.3 пункта 4 Рекомендаций по нормативам численности работников государственных театрально-зрелищных и культурно-просветительских организаций, утвержденных приказом Министерства культуры Республики Беларусь от 01.06.2021 № 81 (далее – Рекомендации № 81), пункта 1 и части 10 пункта 3 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.06.2021 № 68 (далее – Рекомендации № 68), пункта 14 Инструкции № 8;

- нарушение подпункта 3.1.4 пункта 3 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству культуры, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства культуры, утвержденной Постановлением № 32, пункта 10 Инструкции о порядке оплаты труда педагогических работников с учетом педагогической нагрузки, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30.03.2007 № 25, в связи с необоснованной выплатой надбавки за характер труда учителям школы искусств с учетом установленной педагогической нагрузки;

- необоснованное введение 0,5 штатной единицы заместителя директора по учебно-воспитательной работе и 0,5 штатной единицы заведующего хозяйством в нарушение пункта 2 и 6 приложения к постановлению Министерства культуры Республики Беларусь от 02.11.2012 № 4 «О типовых

штатах и нормативах численности работников детских школ искусств», пункта 14 Инструкции № 8;

- необоснованное введение 0,5 штатной единицы заместителя директора по учебно-воспитательной работе в нарушение пункта 2 приложения к постановлению Министерства культуры Республики Беларусь от 02.11.2012 № 74 «О типовых штатах и нормативах численности работников детских школ искусств», пункта 14 Инструкции № 8;

- введение ведущих специалистов в нарушение статьи 61 Трудового кодекса Республики Беларусь, пункта 5 Общих положений ЕКСД служащих, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 02.01.2012 № 1, пункта 14 Инструкции № 8;

- неверное установление доплаты за вредные условия труда в нарушение части 1, 2 пункта 23 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2008 № 253, подпункта 2.1 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2014 № 575 «О некоторых вопросах предоставления компенсаций по условиям труда»;

- расчет среднего заработка в нарушение пунктов 16, 24, 27 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, пунктов 1 и 3 Перечня выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка, к Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденных постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47;

- неверное определение надбавки за стаж государственному служащему в нарушение подпункта 8.4 пункта 8 статьи 61 Закона Республики Беларусь от 01.06.2022 № 175-З «О государственной службе»;

- выплата доплаты за исполнение обязанностей в нарушение постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 17.06.2013 № 56 «Об оплате труда государственных служащих государственных органов»;

- введение в штатные расписания библиотекарей сверх установленных нормативов в нарушение пункта 2 приложения 6 («Филиал «Сельская библиотека») к Рекомендациям № 81, пункта 4 Рекомендаций № 81, пункта 14 Инструкции № 8;

- необоснованное содержание штатных единиц гардеробщиков в летний период в нарушение пункта 28 и приложения № 4 Рекомендаций № 68, пункта 14 Инструкции № 8;

- необоснованное присвоение 1-ой квалификационной категории и установление 7 тарифного разряда библиографу в нарушение абзаца 5 части 3 раздела 2 «Специалисты» Квалификационного справочника «Должности служащих, занятых в культуре и искусстве», утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 29.12.2001 № 25, пункта 14 Инструкции № 8;

- установление тарифного разряда по должности «художник-оформитель» в нарушение подпункта 1.4 пункта 1 приложения 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 28.02.2019 № 138

«Об оплате труда работников бюджетных организаций» (далее – Постановление № 138), подпункта 2.2.2 пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям служащих работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, пункта 14 Инструкции № 8;

- установление тарифного разряда по должности «лаборант» в нарушение подпункта 1.3 пункта 1 приложения 1 к Постановлению № 138, подпункта 2.2.2 пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям служащих работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, пункта 14 Инструкции № 8;

- выплата премий работникам учреждения в размерах, превышающих размеры, установленные Положением о размерах, порядке и условиях выплаты премий работникам учреждения, в нарушение пункта 3 Указа № 27;

- необоснованное расходование бюджетных средств на выплату материальной помощи работникам учреждений в размерах, превышающих размер, установленный пунктом 4 Указа № 27.

Нарушения бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств *на содержание автотранспорта и оплату иных транспортных услуг* допущены в связи с необоснованным применением повышающего коэффициента к линейной норме расхода топлива при эксплуатации автомобилей в зимних условиях в нарушение подпункта 10.1 пункта 10 Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных средств, машин, механизмов и оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 31.12.2008 № 141.

Излишнее получение бюджетных средств *на оплату услуг связи* допущено в связи с неверным применением тарифов на услуги электросвязи в нарушение подпункта 2.1.2 пункта 2 приложения 2 к постановлению Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 13.02.2017 № 12 «О тарифах на услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования», подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункта 14 Инструкции № 8.

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату коммунальных услуг* привело:

- оплата расходов за потребленную теплоэнергию в нарушение подпунктов 1.1.4, 28.2.1, 21.1.4 и 29.7 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция № 208), подпунктов 2.1-1 и 2.2 статьи 82

Бюджетного кодекса Республики Беларусь;

- излишнее получение бюджетных средств на оплату потребленной электроэнергии в связи с неверным определением тарифной группы в нарушение пунктов 4 и 14 Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которой могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и Министерства энергетики Республики Беларусь от 27.02.2017 № 15/6, пункта 115 Правил теплоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.09.2019 № 609, пункта 14 Инструкции № 8;

- излишнее получение бюджетных средств на оплату коммунальных расходов и эксплуатационных услуг в нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (далее – Положение № 433), пункта 14 Инструкции № 8;

- оплата коммунальных расходов за неиспользуемые помещения (гараж) в нарушение пункта 9 Инструкции о порядке организации бухгалтерского учета бюджетными организациями и централизованными бухгалтериями, обслуживающих бюджетные организации, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 08.02.2005 № 15, пункта 14 Инструкции № 8;

- оплата коммунальных расходов учреждения культуры по смете отдела культуры в нарушение подпунктов 21.1.4 и 28.2.1 Инструкции № 208.

При использовании внебюджетных средств установлено следующее.

Учреждениями не производилось восстановление включенной в калькуляцию и полученной в объеме выручки оплаты труда штатных работников, непосредственно оказывающих платные услуги, чем были нарушены пункты 10, 16 и абзац 2 подпункта 13.1 пункта 13 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение № 641), пункт 22 Методических рекомендаций Министерства культуры Республики Беларусь от 29.03.2010 «По калькулированию себестоимости услуг в организациях культуры и учреждениях образования в сфере культуры».

В нарушение пунктов 10, 16 Положения № 641 учреждениями допущено неполное восстановление (оплата) расходов по коммунальным услугам, приходящихся на внебюджетную деятельность.

В нарушение пункта 25 Положения № 641 за счет средств превышения доходов над расходами, остающихся в распоряжении бюджетной

организации, производилась выплата материальной помощи.

Кроме того, в нарушение подпункта 2.13 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом», подпункта 1.13 Указа Президента Республики Беларусь от 16.05.2023 № 138 «Об аренде и безвозмездном пользовании имуществом» и пункта 4 Положения № 433, *предъявление расходов арендаторам и ссудополучателям* производилось не в полном объеме.